



序 言

改革开放30多年以来,中国经历了由沿海与沿江开放向沿海、沿江、沿边开放演进,建设以边境口岸城市和跨境交通为依托的国际大通道,已成为国家推动沿边开放发展的重要举措。为更好地建设东北亚、中亚、南亚和东南亚国际大通道,促进友好邻邦的发展,在大东北、大西北、大西南沿边开放地区培育新型增长空间已越来越有必要。作为中国—东盟开放合作前沿的广西北部湾经济区,不仅被纳入我国的国家发展战略,而且正与东盟各国共同推进“一轴两翼”、“两廊一圈”、“南新走廊”等一系列战略合作的实施。其中,串联起中国与东盟核心区域的陆路东盟国际通道——南宁—新加坡经济走廊(以下简称“南新经济走廊”)以良好的发展前景,日益成为相关国家和地区共同关注的热点,广西北部湾经济区陆路东盟南宁—崇左经济带(以下简称“南崇经济带”)作为南新经济走廊的重要组成部分,可称为这条陆路国际通道的起点段、始发段。

我国已出台一系列政策,积极扶持南新经济走廊的发展。《广西北部湾经济区发展规划(2008—2020)》中明确提出“要以面向东盟合作和服务带动‘三南’(西南、华南和中南)为支点,把构建国际大通道和‘三基地一中心’作为核心内容,将广西北部湾经济区建设成为带动、支撑西部大开发的战略高地和重要国际区域经济合作区”。2008年10月,为推动中国—东盟“一轴两翼”、泛北部湾经济区和国际大通道的发展,国务院总理温家宝在广西考察时强调,“要推动南宁—新加坡通道经济带建设”。2009年12月,《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》(国发〔2009〕42号)再次明确了构建“南宁—



新加坡经济走廊”的目标和任务。

南崇经济带靠近广西首府南宁，与越南接壤，边境贸易与口岸经济相对发达，是我国对越交流和合作的重要通道之一。目前，南崇经济带正处于走廊经济雏形期向成长期演进阶段，既有优势也有劣势，可以说是挑战和机遇并存。其优势主要包括：沿边（近东盟）、邻首府（南宁）的区位，一定的产业基础，以及陆港、空港组合型交通和良好的自然环境。其劣势主要包括：产业层次低、城镇规模小，产业与城镇组织结构散，以及创新能力弱和相对匮乏的人力资源状况。其机遇主要包括：国家深化沿边开放、推进新一轮西部大开发和少数民族地区振兴发展，广西北部湾经济区上升为国家战略等政策优势，中国—东盟自由贸易区成立以及南新经济走廊备受相关国家和地区关注，国内东南沿海产业向中西部地区转移，广西的产业结构调整。其挑战主要包括：区域竞争加剧、中越关系的波动性。充分发挥靠首府、接东盟的区位优势和国家西部大开发、沿边开放和少数民族地区振兴政策优势，培育南崇经济带，是推进南新经济走廊建设，增强广西北部湾经济区国际竞争力，协同推进崇左工业化和城市化、提高可持续发展能力的需要，对于广西打造区域性现代商贸物流基地、先进制造业基地、特色农业基地和信息交流中心，构筑国际区域经济合作新高地和建设富裕文明和谐的民族地区具有重要战略意义。

为推进南新经济走廊的发展建设，落实广西北部湾经济区口岸带动、通道带动战略和崇左市提出的“立足于资源、繁荣于通道”的战略思路，广西北部湾经济区规划建设管理委员会办公室和崇左市人民政府共同委托广东省城乡规划设计研究院编制了《南宁—新加坡经济走廊南崇经济带发展规划》。规划以科学发展观为指导，立足国家沿边开放开发、形成广西新的增长极、协同广西北部湾经济区域发展等要求，充分发挥南崇经济带连接国内国外“两种资源，两个市场”的战略区位，遵循“三个连接和结合”原则（沿海和沿边的连接和结合、外向型经济与内陆经济的连接和结合、城市与乡村的连接和结合），落实崇左市委市政府提出的“立足于资源、繁荣于通道”战略思路，建设陆路东盟大通道；着力推进口岸、园区、城市的联动，注重开发与保护的

协同和区域与城乡的协调，打造新兴产业发展高地和新型城市化示范区，增强区域发展动力，推进产业经济、城市建设、社会管理的转型升级。按照通道强化、资源整合、板块联动、集群发展、城乡统筹等策略，形成崇左产业—城市发展的主轴，聚合区域产业发展、物流集散、高端服务等功能，提升崇左参与区域及国际竞争的能力。力争把南崇经济带打造为中国面向东南亚走出去的桥头堡，中国—东盟合作的示范区，北部湾经济区及广西对接陆路东盟的主通道，西南沿边地区国际商贸、绿色制造、休闲旅游的重要基地。

本书以规划成果为基础进行编制，研究范围以南宁—友谊关高速公路沿线的崇左市区（江州）、扶绥、凭祥、宁明、龙州等县（市、区）为主体，涵盖崇左市域，并将与南宁及广西北部湾经济区紧密合作的相关内容纳入研究成果。重点研究崇左城市工业区、凭祥综合保税区、中越凭祥—同登跨境经济合作区、凭祥边境经济合作区、广西中国—东盟青年产业园、扶绥空港经济区以及经济带其他重点开发区和城市新的成长空间。

自2011年4月初以来，编制组开展了对崇左市、南宁市发展情况的调研和国内沿边口岸地区（瑞丽、腾冲以及粤、港、澳地区）、国外相邻国家及地区（越南、欧洲）调研，在此基础上通过现状解读及趋势研判、案例借鉴和方案研讨、崇左市及自治区区直部门意见征询等方式，形成本研究成果。本书的研究思路和理论成果，以及在南崇经济带规划设计实践中取得的工作和技术经验，可为跨境经济带的发展规划提供很好的参考和借鉴作用。



目 录

序 言	(I)
第一章 研究综述与案例	(1)
第一节 经济走廊的基本概念	(1)
一、经济走廊的要素构成	(1)
二、经济走廊的主要类型	(1)
三、经济走廊的演变过程与空间形态	(2)
第二节 国外边境城市发展案例	(4)
一、美墨边境区经济合作区	(4)
二、欧洲上莱茵边境区经济合作区	(12)
第三节 国内边境城市发展案例	(15)
一、国内边境城市概况	(15)
二、东北区边境城市案例：满洲里	(26)
三、西北区边境城市案例：阿拉山口、霍尔果斯、喀什	(30)
四、西南区边境城市案例：凭祥、东兴、瑞丽、河口、磨憨	(44)
第四节 启示与借鉴	(59)
第二章 南崇经济带发展基础	(61)
第一节 南新经济走廊概况	(61)
一、南新经济走廊在国家战略通道中的地位	(61)



二、南新经济走廊范围及发展情况	(62)
第二节 南崇经济带发展现状及趋势	(71)
一、南崇经济带发展水平的区域比较	(72)
二、南崇经济带发展现状特点	(73)
第三章 发展定位与策略	(86)
第一节 南崇经济带发展面临的新环境	(86)
一、国家层面：沿边开发开放、西部大开发、 少数民族地区振兴发展	(86)
二、中国—东盟自贸区合作：由经贸合作向交通、 口岸、跨境合作区建设等深化	(87)
三、北部湾经济区层面：重视对外通道、节点城镇、 门户地区的发展	(91)
四、区域内部合作深化：南崇一体化建设	(92)
第二节 南崇经济带发展定位	(94)
一、中国面向东南亚走出去的桥头堡	(94)
二、中国—东盟合作的示范区	(95)
三、北部湾经济区及广西对接陆路东盟的主通道	(97)
四、西南沿边地区国际商贸、绿色制造、休闲旅游的 重要基地	(101)
第三节 南崇经济带发展目标	(102)
第四节 南崇经济带发展策略	(105)
一、依托通道，全面融入	(105)
二、板块联动，集群发展	(107)
三、整合资源，园城互促	(108)
四、强化支撑，完善配套	(109)
五、加强合作，统筹城乡	(110)
六、创新机制，保障发展	(112)

第四章 产业发展规划	(113)
第一节 崇左产业发展的历史回顾	(113)
一、规模不断扩大,但绝对规模仍偏小	(113)
二、产业层次偏低,产业抗风险能力较弱	(115)
三、产业布局分散,集聚程度有待进一步提高	(117)
第二节 产业发展定位与目标	(118)
一、产业发展定位	(118)
二、产业发展目标	(118)
第三节 重点产业的选择	(121)
一、产业选择原则	(121)
二、东盟及越南市场影响	(123)
三、国内市场影响	(132)
四、国际、国内产业转移影响	(141)
五、不同层面规划的重点产业要求	(146)
六、重点发展的产业类型	(154)
七、主导产业选择	(155)
第四节 重点产业发展策略与产业空间布局	(157)
一、重点产业发展策略	(157)
二、产业空间布局	(170)
第五章 空间发展与布局	(179)
第一节 影响空间发展的主要因素	(179)
一、现状交通、口岸、城镇发展格局	(179)
二、相关规划要求	(182)
三、区域重大项目的影晌	(184)
四、空间发展策略:西通、东联、中强	(186)
第二节 总体空间格局:一轴、三片、多节点	(186)
第三节 产业园区发展指引	(198)
一、重点地区发展指引	(198)



二、其他园区发展指引	(206)
第四节 口岸地区发展指引	(211)
第五节 外围地区发展指引	(214)
第六节 土地资源集约利用	(215)
第六章 基础设施网络建设	(217)
第一节 综合交通发展规划	(217)
一、综合交通发展现状	(217)
二、中国—东盟交通网络发展构想	(222)
三、综合交通规划	(225)
第二节 公共服务体系规划	(234)
一、公共服务中心规划	(234)
二、公共服务设施发展指引	(235)
第三节 给排水及水利设施规划	(240)
一、加强供水系统建设	(240)
二、加强污水系统建设	(246)
三、加快完善水利基础设施建设	(250)
第四节 能源保障设施	(251)
一、加强电源电网建设	(251)
二、清洁能源与新能源的建设	(259)
第五节 信息化规划	(261)
一、指导思想和基本原则	(261)
二、发展目标	(262)
三、发展重点	(263)
四、推进措施	(264)
五、有线接入网络发展规划	(264)
六、无线接入网络发展规划	(266)
第七章 资源与环境保护	(268)
第一节 生态环境保护与建设概况	(268)

一、生态环境保护与建设现状	(268)
二、生态环境保护与建设存在的主要问题	(270)
三、生态环境保护与建设面临的主要挑战	(271)
第二节 生态环境总体布局	(273)
一、生态空间结构	(273)
二、区域开发管制	(273)
三、环境功能区划	(274)
第三节 生态环境保护与建设策略	(274)
一、水源保护规划	(274)
二、加强环境污染综合整治	(277)
三、严格保护重要生态功能区	(278)
四、加快改善生态环境	(278)
五、合理开发与保护自然资源	(280)
六、保护历史文化资源	(280)
第八章 构建开放合作新格局	(281)
第一节 提升开放型经济水平	(281)
一、创新对外贸易发展方式	(281)
二、提高招商引资水平	(281)
三、加快实施“走出去”战略	(282)
四、努力构建规范化、国际化的营商环境	(282)
第二节 加强与北部湾经济区其他城市的紧密合作	(283)
一、主动融入北部湾经济区开放开发	(283)
二、积极推进南崇一体化	(283)
第三节 推进与越南及东盟国家区域经济合作	(286)
一、在省市层面设立南崇—越南常设工作小组	(286)
二、继续深入推进跨境合作区建设	(288)
三、完善互联互通机制	(292)
四、推动建立中越民间合作机制	(293)
第四节 加强与国内发达地区和城市合作	(293)



一、成立跨地区、跨省的产业转移合作小组	(294)
二、划定承接国内及国际产业转移的集中区	(294)
第九章 规划实施的保障机制与行动计划	(296)
第一节 规划实施保障机制	(296)
一、加强组织领导	(296)
二、加强统筹协调	(296)
三、加强政策保障	(297)
四、土地政策保障	(298)
第二节 规划实施行动计划	(299)
一、产业提升计划	(299)
二、开放合作计划	(299)
三、口岸提升计划	(300)
四、中心城市培育计划	(301)
五、基础设施保障计划	(301)
参考文献	(305)